



ZARZĄD
ODDZIAŁU MIĘDZYGMINNEGO
ZWIĄZKU NAUCZYCIELSTWA
POLSKIEGO
W GRYFICACH
Pl. Zwycięstwa 37
72-300 Gryfice
tel/fax 91 38 53 264

M. B. 1482
1024.1011 Ed

STAROSTWO POWIATOWE w Gryficach
WPLYNEŁO
Kancelaria Główna
09. 04. 2025
Ilość załączników: 2298
podpis: [signature]

godz: 13:34

Gryfice dnia 8 kwietnia 2025 r.

ZOM ZNP /...51.../2025

Zarząd Powiatu Gryfickiego

Petycja

Zarząd Oddziału Międzygminnego ZNP w Gryficach zwraca się z prośbą o uchylenie Uchwały Zarządu Powiatu w Gryficach Nr 187/31/2025 w sprawie określenia poziomu zadań rzeczowych na rok szkolny 2025/2026 w szkołach prowadzonych przez Powiat Gryficki, gdzie w § 1 określił, iż ustala się liczby oddziałów i uczniów klas pierwszych w roku szkolnym 2025/2026 w szkołach prowadzonych przez Powiat Gryficki wg załącznika do niniejszej uchwały.

Uchwała o takiej treści – jest niezgodna z prawem, a to z następujących przyczyn.

Podobną sprawą zajmował się Naczelny Sąd Administracyjny, który w wyroku z dnia 13 maja 2022 r. III OSK 3002/21, wskazał że uchwała JST określająca liczbę uczniów w klasie – jest niezgodna z prawem.

Jak wskazał NSA w uzasadnieniu wskazanego wyroku zakres działania gminy wyznaczają zadania publiczne, które mogą być zawarte jedynie w ustawie, co wprost wynika z art. 16 ust. 2 Konstytucji RP. Zgodnie z tym przepisem samorządowi terytorialnemu przysługują zadania publiczne określone w ustawach. Nie ma miejsca na autonomię samorządu rozumianą jako domniemywanie kompetencji do wykonywania zadań publicznych.

To, jakie kompetencje przysługują organowi administracji publicznej w zakresie wykonywania zadań z zakresu edukacji

publicznej określają przede wszystkim przepisy ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe oraz akty wykonawcze do tej ustawy. Na tym polega stosowanie zasady praworządności, aby każde działanie organu wykonującego zadania publicznego było oparte na właściwej podstawie prawnej i mieściło się w zakresie tej podstawy (art. 7 Konstytucji RP).

Podstawy do podjęcia przez Zarząd Powiatu uchwały w zakresie określenia preferowanej liczby uczniów nie zawiera żadna norma prawa materialnego, a zadań organów administracji publicznej określonych w ustawie nie można interpretować rozszerzająco, ponieważ łamałoby to podstawową zasadę prawa administracyjnego – zasadę legalizmu i praworządności.

Nie budzi wątpliwości, że określenie liczby uczniów w klasach zostało uregulowane w przepisach rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli. To właśnie rozporządzenie określa maksymalną liczbę uczniów w oddziale i dyrektor szkoły jest związany taką regulacją.

Żaden z przepisów zarówno Prawa oświatowego, jak i ww. rozporządzenia MEN nie zawierają upoważnienia dla rady gminy czy powiatu, ani tym bardziej dla zarządu powiatu do ustalenia minimalnej liczby uczniów w klasach szkoły podstawowej oraz ilości oddziałów w placówce.

Szczegółową organizację nauczania, wychowania i opieki w danym roku szkolnym określa arkusz organizacji szkoły i przedszkola. **Arkusz organizacji opracowuje dyrektor szkoły lub placówki.** Prawo oświatowe wymaga, aby przy jego opracowaniu uwzględnił przepisy rozporządzeń odnosząc się do ramowych planów nauczania. **Organ prowadzący szkołę nie ma uprawnienia „do wydawania jakichkolwiek wytycznych do opracowania arkusza organizacji szkoły lub przedszkola przez dyrektora szkoły lub przedszkola”.** Przyjmuje się przy tym, że „ustalenie wiążących wytycznych, poprzez określenie sposobu sporządzania arkuszy organizacyjnych szkół i przedszkoli wkracza w zakres ustawowych zadań realizowanych przez

kierujących nimi dyrektorów” (tak – wyrok WSA w Gliwicach z dnia 11 grudnia 2020 r., III SA/GI 687/20)

W całości potwierdza powyższe Ministerstwo Edukacji Narodowej, które w pisemnym stanowisku z dnia 18 marca 2021 r., DKO-WOKO.053.3.2021.AAK, w punkcie 2 pisma wskazuje wprost, że organizacja pracy szkoły uregulowana jest przepisami ustawy. Rozstrzygnięcia w zakresie zagadnień wskazanych w postulacie podejmuje dyrektor szkoły oraz organ prowadzący szkołę. **O liczbie oddziałów w szkole decyduje dyrektor szkoły, planując organizację pracy szkoły w ramach arkusza organizacji szkoły na dany rok szkolny.**

Odrębną kwestią rażąco naruszającą procedury jest w ogóle brak konsultacji uchwały z organizacjami związkowymi, przy czym nie dziwi fakt, iż uchwałę podjął Zarząd Powiatu Gryfickiego, a nie Rada Powiatu Gryfickiego, ponieważ stanowi to próbę rażącego ominięcia prawa.

Powyższych konsultacji zaniechano, co czyni wskazaną uchwałę również wadliwą pod kątem proceduralnym i również z tej przyczyny nie sposób przyjąć, by była ona zgodna z prawem.

W przypadku gdy organ prowadzący z tej uchwały się nie wycofa ZNP zaskarży ją do WSA. Arkusz organizacyjny powinien być sporządzony przez dyrektora zgodnie z prawem, ilością uczniów i charakterystyką funkcjonowania danej placówki.

Oświadczam, że wyrażam na ujawnienie na stronie internetowej danych osobowych podmiotu wnoszącego petycję (podmiotu trzeciego w interesie którego wnoszona jest petycja).

Za Zarząd Oddziału

P R E Z E S
Oddziału Międzygminnego
Związku Nauczycielstwa Polskiego

Irena Nowak
Irena Nowak

Do wiadomości:

Pan Łukasz Czyrny Przewodniczący Rady Powiatu